中建材B194号
2017年6月22日收

国家档案局文件

国家档案局关于印发李明华同志在全国档案工作会议上的讲话的通知

国家档案局局长李明华在会议上的讲话印发给你们，请结合本地区、

在全国档案安全工作会议上的讲话

（2017 年 6 月 5 日）

李明华

同志们：

这次会议是在全国上下积极迎接党的十九大之际召开的，是 2010 年全国档案安全体系建设工作会议以来又一次专门以档案安全为主题的全国性会议。会议的主要任务是[illegible]进一步明确档案安全工作的目标、任务和要求，在新的起点上更加积极稳妥地做好档案安全工作，为档案事业长远发展打下坚实基础，为党的十九大胜利召开营造良好氛围。

[illegible]

明确提出要“维护档案完整与安全”，强调各级各类档案馆和档案

构要“配置必要的设施，确保档案的安全”。2014年中办、国办

印发《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》，进一步强调要

建立健全确保档案安全保密的档案安全体系”，提出确保档案安全

新形势下档案安全工作提出了明确要求，各地区各部门也都结合

实际开展了许多工作，取得了良好效果。在看到成绩的同时，我们

也要看到，随着经济社会的快速发展，档案工作面临的内外部环境

日趋复杂，危及档案安全的传统风险

[illegible]

[illegible]

[illegible]

2014年4月15日，习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上[illegible]

[illegible]

表现国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，必须将[illegible]

[illegible]

工会机关工作实际出发维护和巩固国家安全。

（一）深刻认识维护国家安全对于国家安全的重要意义

习近平总书记在论述总体国家安全观时提出，要“构建集政治

安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系”，明确了维护国家安全的目标任务，重点强调了11个领域的安全。这用最能说明[illegible]

[illegible]

来。之所以这样讲，还是由档案的性质和作用所决定的。从国家层面看，档案作为党和国家各项工作的真实记录，其中包含了大量的国家秘密和重要敏感信息，涉及政治[illegible]

[illegible]

社会关系，涉及到人民群众的切身利益。如果档案安全出现问题，无论丢失、损毁还是被涂改、被滥用，都有可能导致社会关系混乱、[illegible]

[illegible]

（二）牢固树立国家利益至上的根本理念

国家利益是国家主权和人民福祉的集中体现，是[illegible]各方面利益的最大公约数。习近平总书记多次强调，维护国家利益[illegible]

[illegible]利益至上，把国家利益放在最为重要、最为核心的位置，把捍卫国家利益作为最高目标和根本使命。贯彻落实总体国家安全观，一定要把国家利益至上作为档案[illegible]

[illegible]国家利益。坚持国家利益至上，关键是要强化[illegible]

[illegible]及时归档，该移交进馆的档案未依法移交，该履行[illegible]

（三）善学善用总体国家安全观的基本思想方法

总体国家安全观是马克思主义中国化时代化的重要成果，是习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分，贯

[redacted]

当前、着眼长远，科学研判档案事业发展的大方向大趋势，准确把握档案安全面临的新情况新挑战，紧紧围绕传统档案保护、电子数

[redacted]

全的各种因素，综合考虑可以运用的各种手段，抓好顶层设计和总

[redacted]

管理制度、标准规范和操作规程，严肃执行法律法规行业、[redacted]

同档案安全工作的制度化规范化科学化水平。学习运用底线

[redacted]

既要考虑失火、爆炸等意外情形，也要考虑纵火、盗抢、黑客

网络病毒等人为破坏[redacted]

备，以最大可能确保安全，最大限度减少损失。

（四）切实增强维护国家安全的行动自觉

维护国家安全人人有责。习近平总书记强调，贯彻落实总体国家安全[illegible]

[illegible]

用，通过档案编研成果、档案展览等弘扬中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，培育和践行社会主义核心价值观，巩固和发展主流意识形态，为筑牢全党全国各族人民团结奋斗的共同

思想基础作贡献；充分发挥档案的历史凭证作用，对涉及国家主权、领土完整、民族团结等核心利益的重大问题及时提供档案支持，对否定、歪曲、丑化党史国史的历史虚无主义坚决予以反击，以实际行动维护国家安全。

[illegible]

1. 档案安全是档案工作必须高度重视和解决的重要问题。2015[illegible]

[illegible]

想方设法作贡献，三是合理探索坚持安全第一的理念，做到从思想上重视、行动上自觉、措施上到位，才切实避免了重特大档案

步做好档案安全工作，必须认真落实安全第一的要求，时刻把档案安全放在心上、抓在手上。要把档案安全作为首要目标，谋划和推进工作必须首先考虑是否影响档案安全，能否确保档案安全，及[illegible]

[illegible]，在何时候都不能以牺牲档案安全为代价，这要成为一条硬性规定和刚性约束。要把档案安全融入各项工作，无论是传统的档案收集、保管、利用，还是档案数字化与档案信息系统的建设、运维、使用，无论是制定规章制度、标准规范，还是开展业务指导、业[illegible]的[illegible]。要把档案安全放在优先位置，当档案安全与其他事项无法兼顾时必须优先保证档案安全，当出现经费紧缺、用房紧张等实际困难时必须优先满足档案安全需要，任何时候都不能挤占、挪用档案安全经费以及档案库房等设施。

（二）坚持预防为主

科学[illegible]，[illegible]，积极推进中央部委级档案馆建设、国家重点档案保护开发、传统载体档案数字化等重点项目，持续深化档案信息系统[illegible]件应急处置能力建设，这些都充分贯彻了防患于未然的思想，[illegible]减少了各类事故，有效维护了档案安全。[illegible]

作，必须坚持把加强预防作为档案安全工作的重中之重，着力提高化解风险、防范事故的能力。要把预防事故与应对事故结合起来，[illegible]

[illegible]

实，决不能在抓预防上做表面文章、搞形式主义，真正做到科[illegible]防、有效预防。

（三）坚持综合治理

[illegible]

[illegible]档案安全的各种风险因素，积极构建人防、物防、技[illegible]安全防控体系，综合运用法律、行政、技术等手段强化安[illegible]通过教育培训、监督检查、考核问责等方式推动工作[illegible]

[illegible]

高风险部位,要严格落实各项安防措施和管理制度,并对设备设施运行情况[illegible]

[illegible]

[illegible]治理,针对严重自然灾害、极端天气情况、突发公共事件、重大会议[illegible]

[illegible]极推进档案工作规范化建设,除了国家档案局发布的各项行业标准和工作指南外,各级档案部门也都结合实际制定了许多内部的业务规范和工作制度,内容涵盖了档案工作的多个方面多个环节,在实践中发挥了重要作用。事实表明,规范化建设不仅可以提高档案工作的质量和效率,而且能够避免很多工作差错和安全事故,[illegible]扩档案安全共有里安息义。近一步做好档案安全工作,必须坚持推进规范化建设,努力做到以规范促安全、以规范保安全。

规范运行首先要从硬件环境抓起，无论档案库房、设备间、工作间

任务，细化管理要求，既要全面覆盖，又要具体可行。所谓标准化，

[illegible]

[illegible]

不断提高档案安全工作的……

……点问题，尤其是制约档案安全的瓶颈问题，加强规划，整合……

……希望和要求相比，与档案事业科学发展的需要相比，档案安全工作仍存在不少问题和短板……

……量能力还有待提高，等等。对存在的问题和短板，务必认真研究解决，不断提高档案安全工作水平。

（一）强化责任落实

……

一是要明责知责。档案安全责任是具体的而不是抽象的。各级档案部门，首先是对内自[illegible]防、物防、技防等措施，确保本单位档案安全不出任何问题；同时还对管辖区域内各部门各单位的档案安全承担监督责任，要通过检查、指导、考核等方式，督促各部门各单位抓好档案安全。各级档案部门主要负责人，是档案安全的第一责任人，要对档案安全工作负全面责任。其他各级领导干部[illegible]业务也要抓安全，要对分管领域的档案安全负领导责任。所有档案工作人员在各岗职责范围内，都要对档案安全负责，这是最为直接的一种责任。要按照档案安全责任制的要求，制定责任清单，细化任务分工，把责任和任务分解到每个部门每个人头。在此基础上，要通过签订档案安全责任书、划分档案安全责任区等方式，逐级明确责任，层层传导压力，督促上级[illegible]实情况进行检查，同时加大档案安全在各类考核中的比重，确保档案安全责任真正落到实处。

二是要问责追责。问责追责是确保责任落实的关键，否则所谓制度也只是纸上的“一纸空文”，所谓防线也只是不设自设的“马奇诺防线”。要认真贯彻《中国共产党问责条例》《档案管理法》《法纪行政处分规定》等法规制度，建立健全档案安全等级问责[illegible]

报，形成了以问责追责倒逼责任落实的局面。

（二）强化基础业务建设

的贯彻执行，档案馆库建设，国家重点档案保护

与开发，传统载体档案数字化，重点档案异地异质备份，数字档案

全保护，档案业务建设评价等工作。这些工作都与档案安全密切

督，坚决遏制问题增量。特别要清理、杜绝新馆被其他单位挤

出借、出租问题，凡有这些问题的都要予以相应处理。目前我们正配合住建部修订《公共建筑建设规范》，这是一部强制性标准，档案馆建设的强制性要求也将纳入其中。希望各级档案部门结合近年来的建馆经验多提需求建议，共同把档案馆建设的基本要求确

[redacted]

无论是文件级著录，还是抗日档案的整理出版，都是开发带动保护的重要项目，都与档案安全息息相关。一些地方与其费空心思去策划“自选动作”，不如把上述“规定动作”做扎实，防止档案基业务工作流于形式，甚至偏离方向。

[redacted]

安全管理跟不上，系统瘫痪是小事，可怕的是海量档案数据很

[redacted]

重的问题。比如，涉密档案数据未按照国家保密要求进行

储，涉密档案目录与非密档案目录数据混存，涉密档案数据未单独保[illegible]信息系统[illegible]物理隔离，等等。这些都是重大安全隐患，有的已涉嫌违反保密规定，一旦发生[illegible]加强网络安全，安全不过关，坚决不能建设运行。[illegible]

[illegible]案信息系统安全等级保护的重点对象，县级以上档案部门网站与信息系统属于关键信息基础设施，应分等级保护，确保业务安全运行。[illegible]

息化建设整体布局，与档案信息化工作同步规划、同步实施、同步考核，坚决不搞缺乏安全保障的信息化建设。要认真贯彻《档案信[illegible]

阶段的可验证性、可维护性、可迁移性和可管理性，进一步降低存

[redacted]

的载体选择、备份操作、载体管理、定期检测等项工作实现指导。

[redacted]

数长期处于荒废状态，档案安全几乎处于失控状态；有的档案馆（室）业务建设不扎实、不规范，档案安全存在极大隐患。针对这种局面，我们决定建立档案馆（室）业务建设评价制度，以评价促规范、保安全。目前，省级档案馆业务建设评价标准已印发部分省市征求意见。[illegible]

安全工作的重要抓手，筑牢档案安全防控体系，严防因风险发酵演变、隐患累积叠加而导致档案安全事故。

[illegible]管控，有助于从源头上防范和遏制事故，从根本上提高档案安全工作科学化水平。去年印发的《关于进一步加强档案安全工作的意见》明确提出了风险治理的要求，并对档案安全型风险进行了梳理，指出了法律政策执行风险、制度安全风险、资源安全风险、档案实[illegible]方面的风险。各级档案部门要引入风险管控的科学方法，对影响档案安全的各类风险进行全面排查，逐一确定风险等级，提出相应的管控措施，并根据形势变化进行动态调整，确保档案安全风险[illegible]标体系》，为各级档案馆加强风险治理提供指导，希望各地区各部门认真学习贯彻。需要说明的是，这个指标体系是针对档案馆的具体情况制定的，并未涵盖地方形成、[illegible]

一是要抓好[illegible]隐患排查治理。事故总结[illegible]

[illegible]

法承受的“意外”和“万一”。要把安全隐患排查治理作为一项经常性工作，除定期开展例行性排查治理外，还要在重要时间节点源源不断地开展专项排查治理。一方面要全方位排查隐患，从思想认识到规章制度，从工作流程到工作场所，从档案实体管理到档案信息管理，都要认认真真“过筛子”，不漏掉任何一个[illegible]

不能忽视留下隐患的一个角落。另一方面要坚决、彻底[illegible]隐患，决不留尾巴，[illegible]

[illegible]作提出了[illegible]，指导各[illegible]

第一[illegible]

要求。2010年，我们推出了《档案馆防治灾害工作指南[illegible]

工作基础仍比较薄弱，亟需进一步加强。

一是要健全应急预案。完善的应急预案是做好应急处置工作的前提和基础。2013年国务院办公厅印发了《突发事件应急预案管理办法》，对应急预案的规划、编制、审批、发布、备案、演练、修订等作出了明确规定。各级[illegible]

[illegible]合这个来的工作实际，进一步[illegible]完善档案工作突发事件应急预案。尚未编制预案，或缺少某方面专项预案的，要尽快编制。

[illegible]编制预案的，要适应形势变化和新的要求认真做好修订完善工作。在编制、修订应急预案时，要尽可能把形势看得严峻一些，把困难想得复杂一些，从应付最坏的局面去考虑问题，这样才能有备无患、遇事不乱。

二是要重视应急培训和演练[illegible]

[illegible]

[illegible]练。这样一旦发生突发事件，肯定还是手忙脚乱、不知所措，难以

[illegible]

三是要[illegible]

[illegible]元善系统内部的[illegible]机制的同时，还要主动加强与公安、消

书记指出："一分部署还要九分落实。制定制度很重要，更重要的是抓落实，九分气力要花在这上面。"各级档案部门在抓好制度废改立的同时，务必拿出足够精力抓好制度的执行，决不能"制度如林、落实无人"，让制度成为形同虚设的"纸老虎""摆草人"。执行制度必须持之以恒、坚决、决不能管一阵放一阵、严一阵松一阵，更不能因人而异、因[illegible]

在强化制度建设的同时，还要关注标准规范建设，注意以的优势与标准规范的优势结合起来，构建[illegible]，使档案安全工作有章可循、有规可依。

（六）强化监督检查

监督检查是实施科学领导、推动工作落实的重要环节，也是抓好责任落实、保证制度执行的重要手段。近年来，各级档案部门通过[illegible]工作督查力度，及时发现和解决了[illegible]

督促整改并重，确保每次发现的问题都能及时归零。今年8月底之前，各省（自治区、直辖市）档案部门要对本地区各级档案馆

作中都或多或少存在一些困难和问题，不少还带有一定的普遍性。

如何应对这些困难和问题，关键是要加强管理，[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]。从目前情况看，不少地方还面临馆库条件不达标、经费保障不到位、有关方面的支持配合不够力等[illegible]，制约了档案安全工作的有效开展。无论面对何种困难，档案安全的责任时时刻刻压在我们肩上，是无法推卸也不能推卸的，档案安全的任务实实在在摆在我们眼前，是无[illegible]

[illegible]

（一）安全保密与开放利用的关系

[illegible]

体的工作制度，这是《暂行规定》明文要求的。我们认为眼下要着

要的是一个划控工作的操作指南和实例教程。这方面我们委托青岛市档案馆进行了多年的实践研究，我局相关部门也正在[illegible]

（三）传统安全与非传统安全[illegible]

[illegible]的档案实体安全，现在必须同时强调档案数据、业务[illegible]

[illegible]安全、经济安全、科技安全、文化安全等多个方面的安全；二是档案安全的潜在影响更加深刻了，档案安全与政治安全、经济安全、科技安全、文化安全等紧密关联；三是档案安全的因果关系更加复杂了，社会上的不[illegible]能对档案安全产生倒灌效应，档案安全本身也有可能对社会稳定产生溢出效应。这就是说，档案安全不仅要解决传统安全的问题，而且要解决非传统安全的问题，这主要体现

济适用为前提，不要盲目追求高端、领先，不要盲目追求智能化、

自动化，不要盲目追求……

……应对能力，有的干部精神懈怠、作风漂浮，这就隐含酿成档案安全事故……

下去，档案安全的底线能不能守住真要打上一个问号了。这不是危言耸听，更不是耸人听闻。各级档案部门对干部队伍存在的问题务必保持高度警[illegible]

[illegible]

失、专业人才尤其是新型专业人才不足等问题。要认真落实管党治党责任，严[illegible]

[illegible]

门保稳定、护安全、促和谐的各项工作，坚决做到零失误、零差错、零事故，[illegible]行动维护国家政治安全、创造良成绩迎接党的十九大胜利召开。

拨款：各制省级市档案局、解放军档案馆、武警部队[illegible]